

**ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIE DO SIWZ  
W POSTĘPOWANIU O UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO NA:  
Zakup energii elektrycznej na potrzeby obiektów Gminy Lipie**

Zamawiający działając zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Dz. U. 113/2010, poz. 759 z późn. zm. informuję, że w niniejszym postępowaniu wpłynęły zapytania do specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Zapytanie nr 1 o następującej treści:

**Zapytanie 1:**

**Dotyczy załącznika nr 9 do SIWZ „Wzór Umowy, § 5 ust. 2.**

**Nasz komentarz:**

Problematyka zagwarantowania niezmienności cen w odniesieniu do towarów opodatkowanych podatkiem od towarów i usług (VAT) oraz podatkiem akcyzowym w przypadku umów obowiązujących dłużej niż rok może budzić kontrowersje. Podatki, które mają charakter powszechny, mają duże znaczenie cenotwórcze. Bezwzględne zagwarantowanie stałości cen w umowie wiąże się więc z dużym ryzykiem handlowym po stronie wykonawcy. Oznacza to w praktyce, że wykonawca, sporządzając ofertę, musi uwzględnić wszystkie potencjalne czynniki, które mogą mieć wpływ na cenę w czasie wykonywania umowy. Podatek akcyzowy i podatek od towarów i usług, a także inne obciążenia, związane w szczególności z wejściem w życie przepisów prawa powszechnie obowiązującego, nakładającego na sprzedawcę lub producenta energii elektrycznej dodatkowe obowiązki i ciężary, należą do kategorii czynników, których w perspektywie kilku lat nie da się właściwie ocenić czy oszacować. W związku z powyższym wykonawca licząc się z potencjalnym ryzykiem musi dokonać jego kompensacji poprzez doliczenie odpowiedniej wartości do ceny, którą zaoferowałby mając możliwość późniejszej jej zmiany. Wykonawca zwraca ponadto uwagę na fakt, że dopuszczenie zmian ceny odnosi się do czynników obiektywnych, które nie mają związku z próbą renegocjacji warunków umowy, a jedynie mają na celu próbę urealnienia ceny oferowanej energii w czasie trwania umowy. Dodatkowym argumentem przemawiającym za dopuszczeniem możliwości zmiany ceny w sytuacji zmiany przepisów prawa podatkowego lub zmiany przepisów powszechnie obowiązujących wpływających na cenę, jest definicja ceny z obowiązującej ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz.U.01.97.1050 z późn. zm.) zawarta w art. 3 ust. 1. pkt 1): cena - wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Z treści powołanego przepisu wynika, że stosowana w obrocie cena jest ceną zawierającą podatek od towarów i usług i podatek akcyzowy. Wykonawca składając ofertę lub umawiając się z zamawiającym powinien określać ceny zgodnie z przepisami obowiązującego prawa. W świetle powyższego nie ma uzasadnienia dla stosowania w rozliczeniach z zamawiającym cen netto, to jest cen, które nie zawierają podatków i opłat. Zasady dotyczące sprzedaży energii elektrycznej wytworzonej przez przedsiębiorstwa energetyczne wykorzystujące

odnawialne źródła energii oraz wydawanie i obrot świadectwami pochodzenia wydawanymi dla energii uzyskanej z odnawialnych źródeł energii oraz wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji wynikają bezpośrednio z Ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. 2006 r. Nr 89, poz. 625 ze zm.) [zwanej dalej Ustawą], a szczegółowo zostały uregulowane w rozporządzeniach: Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 14 sierpnia 2008 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzenia danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz.U. 2008 nr 156 poz. 969) [zwane dalej Rozporządzenie 2008] oraz Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 26 lipca 2011 r. w sprawie sposobu obliczania danych podanych we wniosku o wydanie świadectwa pochodzenia z kogeneracji oraz szczegółowego zakresu obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia tych świadectw, uiszczenia opłaty zastępczej i obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji (Dz.U. 2011 nr 176 poz. 1052) [zwane dalej Rozporządzenie 2011]. Prawo energetyczne przewiduje po stronie przedsiębiorstwa energetycznego posiadającego koncesję w zakresie obrotu energią elektryczną oraz które sprzedaje energię elektryczną konsumentom używającym jej dla własnych potrzeb na terenie Polski, obowiązek zakupu energii elektrycznej, wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii jak również wytwarzanej w wysokosprawnej kogeneracji. W rozporządzeniach ustawodawca określił udział ilościowy sumy energii elektroenergetycznej (wynikającej ze świadectw pochodzenia, które przedsiębiorstwo energetyczne ma obowiązek uzyskać i przedstawić do umorzenia albo z uiszczonej opłaty zastępczej) w wykonanej całkowitej rocznej sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom końcowym. W 2012 r. udział ten wynosi nie mniej niż:

- 10,4% dla energii odnawialnej (zielonej) (§3 pkt 4 Rozporządzenia 2008).
- 23,2% dla energii (czerwonej) wytworzonej w skojarzeniu z ciepłem, czyli w elektrociepłowniach (§9 ust. 1 pkt 3 lit. b) Rozporządzenia 2011).
- 3,5% dla energii (żółtej) wytworzonej w elektrociepłowniach gazowych lub w skojarzonych źródłach o mocy poniżej 1MW (§9 ust. 1 pkt 1 lit. b) Rozporządzenia 2011).
- 0,6% dla energii (fioletowej) wytworzonej z metanu z kopalń i biogazowi (§9 ust. 1 pkt 2 lit. b) Rozporządzenia 2011).

Ceny energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii oraz wysokosprawnej kogeneracji są określone z góry. Zgodnie z kompetencją zawartą w art. 23 ust 2 pkt 18 Ustawy ceny są obliczane przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i corocznie publikowane (ustalane na podstawie średniej ceny sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym, w poprzednim roku kalendarzowym). W Rozporządzeniu 2008 ustawodawca określił sposób uwzględnienia w kalkulacji cen energii elektrycznej w taryfach przedsiębiorstw energetycznych zarówno kosztów uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, kosztów poniesionej opłaty zastępczej, jak i kosztów zakupu energii elektrycznej (§1 pkt 6). Z kolei zgodnie z §16 ust. 1 Rozporządzenia 2008 koszty zakupu energii elektrycznej, ponoszone w związku z realizacją obowiązku, o którym mowa w art. 9a ust 6 Ustawy, uwzględnia się w kalkulacji cen ustalanych w taryfach sprzedawców z urzędu, przyjmując, że jednostka energii elektrycznej sprzedawana przez danego sprzedawcę z urzędu odbiorcom końcowym jest w tej samej wysokości obciążona tymi kosztami. Ceny zakupu energii elektrycznej (także wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji) wynikają z przepisów wydawanych na podstawie art. 23 ust 2 pkt 18 Ustawy. Za niedopełnienie obowiązków wynikających z nieprzestrzegania obowiązku zakupu energii elektrycznej (pochodzącej odnawialnych źródeł energii oraz w zakresie kogeneracji) Ustawodawca przewidział kary pieniężne (art. 56 ust. 1 pkt 1a Ustawy).

**Propozycja zmian:**

Wykonawca wnosi o modyfikację przedmiotowego zapisu na następujący:

*„Cena wg której rozliczana będzie sprzedaż energii elektrycznej pozostanie niezmienna przez cały czas obowiązywania umowy za wyjątkiem sytuacji w której dojdzie do ustawowej zmiany stawki podatku VAT, stawki podatku akcyzowego oraz w przypadku zmian przepisów prawa powszechnie obowiązującego mających wpływ na realizację umowy.*

Odpowiedź 1.

Załącznik nr 9 do SIWZ - Wzór Umowy, § 5 ust. 2 pozostanie bez zmiany.

  
mgr Bożena Wieloch